

以休閒農業推動永續農村發展之研究

郭律呈¹、陳博雅²

¹ 文化大學市環所/研究生/andesom@yahoo.com.tw

² 文化大學市環所/副教授/chli@faculty.pccu.edu.tw

摘要

「三農」曾是台灣經濟發展最重要的後盾，它伴隨台灣走過許多困境，也同時發揮補給的功能，提供台灣經濟發展所需的糧食與貿易所得；然而農業在今日面臨國際化、自由化的壓力，三農之一的農業面臨產業危機，三農的緊密關係即受到嚴重的衝擊，進而導致農地的廢耕與農村的沒落。有鑑於此，近年來農政單位積極致力於改善農業生產結構，期望透過產業轉型之方式，推動休閒農業來挽救沒落的農村，活絡農地的利用。但在推動休閒農業過程中，如何維護三農的本質卻是值得探究的課題，因此本研究乃以振興農村經濟的觀點，談論如何運用休閒農業來創造永續農村。

本研究以體驗經濟理念、聚集經濟理論、永續農業發展理念為基礎，探討台灣農村及台灣休閒農業的現況與課題，進而藉由發展產業經濟的概念與強調生活、生產、生態平衡發展的目標，提倡如何透過休閒農業的產業特徵，解決目前台灣農村的課題。

最後，在期望透過發展休閒農業的手段來復興農村經濟，進而達到永續農村目標的前提下，提出如何改善目前休閒農業發展策略，期望能落實並導正休閒農業的發展政策，以創造農民、農地、農村三贏的永續的目標。

關鍵詞：休閒農業、體驗經濟、聚集經濟、永續農業、永續農村

一、前言

「三農」曾是台灣經濟發展最重要的後盾，它伴隨台灣走過許多困境，也同時發揮補給的功能，提供台灣經濟發展所需的糧食與貿易所得，戰後的台灣即因外匯嚴重短缺，而提出「農業培養工業，以工業發展農業」的工業政策。然而自民國 50 年代末期傳統農業受到產業轉型之壓力而逐漸沒落，而農業在今日更面臨國際化、自由化的壓力，三農之一的農業面臨產業危機時，三農的緊密關係即受到嚴重的衝擊，進而導致農地的廢耕與農村的沒落。

有鑑於此，近年來農政單位積極致力於改善農業生產結構，期望透過產業轉型之方式，強調精緻化、多元化產業的發展，擺脫初級產業的侷限，突破農業發展瓶頸，以提高農業產值，進而增加農民所得及繁榮農村社會，因此，融合一級產業、二級產業及三級產業特色的「休閒農業」即成為現今台灣農業政策推動的重點，而休閒農業的定義，係指利用田園景觀、自然生態及環境資源，結合農林漁牧生產、農業經營活動、農村文化及農家生活，提供國民休閒，增進國民對農業及農村之體驗為目的之農業經營。

另外，民國 91 年，「休閒農業輔導管理辦法」已確定休閒農業以休閒農業區與休閒農場為兩大發展主軸，其中休閒農業區劃設的面積最高可達幾百公頃，其範圍可包含農村與廣大的農地，而休閒農場近年來已成為傳統農家紛紛投入的經營項目，故如何透過休閒農業來挽救沒落的農村與活絡農地的利用，將是值得探討的，且在推動休閒農業過程中，如何維護三農的本質均是值得探究的課題。

所以本研究乃以振興農村經濟的觀點，談論如何運用休閒農業來創造永續農村。

二、相關理論

(一) 體驗經濟理念

在體驗經濟時代中，單是提供商品與服務已不能吸引消費者的目光，唯有讓消費者享受貼心的產品與服務才能擁有其獨特價值，Pine and Gilmore 在《The Experience Economy》書中提出「體驗經濟」的觀念，即是以個人化的感受差異將經濟活動區

分為原物料、商品、服務與體驗等四類，因為每一個人的感受皆不同，所以將服務轉化為舞台、以商品為道具，環繞著顧客，創造出值得其回憶的活動，才能創造出具區隔性的市場價值（鄭瓊慧，2004）。

Pine 與 Gilmore(1999)指出，體驗經濟模式是企業在一段時間中，為消費者提供以個性化方式參與的事件，使其留下難忘的愉快回憶。雖然體驗提供者的工作成果在生產進行的同時就耗盡，且是無形、不能觸摸的，但體驗會留給欣賞者深刻印象，因而延續了價值的存在。故透過體驗，企業可以把產品和服務包裝起來，使之與眾不同，附加價值最高。

而體驗經濟在休閒農場的詮釋，就是農場以服務為舞台，以農產品為道具，環繞著遊客，創造出值得遊客回憶的活動。這其中農產品是有形的，服務是無形的，而創造出的體驗是令人難忘的。因此，體驗是內在的，存在於個人心中，是個人在形體、情緒、知識上參與的所得（王國洲，2004）。

體驗因遊客的參與程度是主動參與或被動參與，以及消費者的關聯或環境關係是屬於融入情境或只是吸收訊息，而分為娛樂的體驗、教育的體驗、跳脫現實的體驗及美學的體驗，其說明如圖 2-1-2 如下所示：

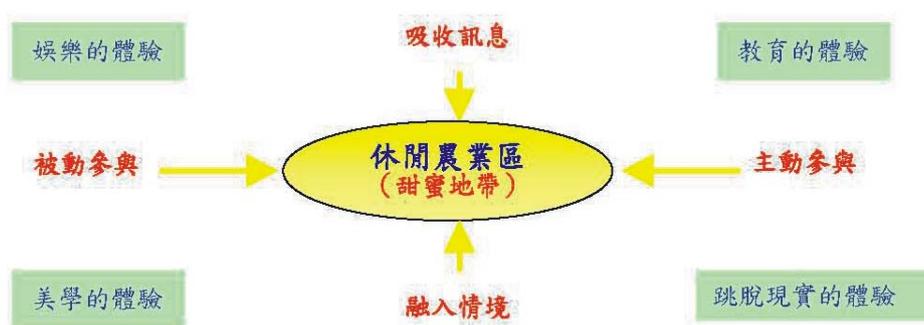


圖 2-1-2 體驗的性質區分

資料來源：王國洲，2004，「休閒農業區生態資源與體驗活動
綜合規劃之研究-以須美基溪溪流生態園區為例」

由上述的體驗經濟理論可知，休閒農業區的功能乃是運用區內自然資源與人文資源，整合該區域內各休閒產業的特色，融合一級、二級及三級產業的活動，提供民

眾親身體驗與參觀遊憩的地區，所以休閒農業區的發展基礎乃建構於該地區的天（氣候）、地（景觀）、人（文化、產業）三元素之上，若缺乏其中之一，則休閒農業區即無法創造出體驗經濟的特質，而逐漸喪失其競爭力。

（二）聚集經濟理論

首先提出聚集經濟概念的是於 1929 年，Weber 在解釋一個地域內產業的集中或分散的原因時，強調聚集經濟或不經濟的重要性，此即著名的聚集法則(the law of agglomeration)。此後，Hoover(1948)與 Nourse(1968)提出了更明確且嚴謹的聚集經濟觀念（陳靜鋒，2003）。

1. Weber（丁力清，1993）

Weber 認為聚集經濟有兩種，一種是廠商的生產量擴大，平均成本隨著技術革新或效率提高而降低，由此而致生產費用之節省，屬於內部經濟。另一種則是其所專注探討的多數的經營在某一地域集合的傾向，根據 Weber 的定義，此所謂聚集因素，係指生產同一類型產品的廠商聚集在同一地點，由此產生生產或運銷上的利益，諸如技術革新的傳播，一般間接費用（如瓦斯、水電、道路設施等費用）的降低等，屬於外部經濟。

2. Hoover（丁力清，1993）

在其所著《The Location of Economic Activity》一書中將聚集經濟分為三類：

- （1）大規模經濟(Large-scale economies)：於一個廠商之內，起因於廠商擴大生產規模在某一時點上(at one point)。
- （2）地方化經濟(Localization economies)：於單一區位 (single location) 中的所有廠商，起源於該產業在該區位中擴大其總產出。
- （3）都市化經濟(Urbanization economies)：於單一區位中所有產業的所有廠商，起因於該區位擴大整個經濟規模（total economic size 包括人口、所得、產出或財富），所有的產業一起發生。

3.丁力清（1993）

（1）地方化經濟之定義：

生產同一類型產品的製造業廠商聚集在同一地區，擴大該類製造業之總產出，由此產生生產或運銷上的利益，諸如技術革新的傳播便利、一般間接費用（如瓦斯、水電、道路設施等費用）的降低等，此種聚集經濟對廠商而言是外部經濟，但是對整個產業而言卻是內部經濟。

（2）都市化經濟之定義：

在同一地區內所有產業的所有廠商，因為該地區擴大整個經濟規模時(包括人口、所得、產出或財富)，所有產業所有廠商均能分享其因擴大所產生的外部經濟利益，特別是該地區的基本建設上面，這種聚集經濟對此地區的任何產業與廠商而言是外部經濟，但是對包括在該地區內一切產業與廠商所構成的整體經濟而言卻是內部經濟。

由上述之內容可知，雖然聚集經濟理論的應用偏重於都市內部的產業發展，且多應用於規劃開發工業區及商業區，但若將工業區與工廠的角色置換為休閒農業區與休閒農場，其聚集經濟的觀念亦可應用於休閒農業區與休閒農場的發展關係，以下乃是本研究理論應用之論述。

農業部門期望藉由休閒農業區的劃設，由政府部門提供必要的公共設施及輔導成立相關休閒農業推動組織，促使休閒農業區內的休閒農業能相互扶持、相互協助，同時促使區內的資源能共同使用，減少資源之浪費，擴大整體休閒農業的產業吸引力與產業總產出，以符合地方化經濟的聚集成效。

另外，休閒農業區的範圍包含農村聚落、許多經營不同休閒農業型態的農場、一般傳統農業及其他地方產業等，期望藉由休閒農業的推動成果，增加農民所得、促使農村人口回流及振興農村整體產業，以達農村復興之最終目標，這也就是希冀獲得都市化經濟的聚集效果。

因此，劃設休閒農業區以及推動休閒農業之產業政策，隱含地方化經濟與都市化經濟之概念，此概念也將是本研究探究休閒農業區與休閒農場相互關係時，思考之重點。

(三) 永續農業發展理念

何謂永續農業？永續農業的定義與內涵已經有很多組織與學者提出其看法，以下乃是引用黃炳輝（2004）「農民永續農業認知及加入 WTO 對農業衝擊因應看法之研究--以彰化縣溪州鄉為例」之內容：

1. 永續農業之定義

(1) 聯合國糧農組織（ Food and Agriculture Organization of United Nation, FAO）

於 1988 年將其定義為「永續農業係強調採用自然資源的管理與保留、和技術與制度變革的方式，以確保現在與未來世代的滿足。採用永續發展的農林漁牧業能夠保存土地、水、動植物基因，並使環境不惡化、技術運用得當、經濟尚可行、以及社會能接受」。

(2) Lockeretz (1988)認為「永續農業」，是一種非常廣泛的名詞，包括解決全世界農業問題的種種策略在內的農業方式。

(3) 吳聰賢（1993）將永續農業解釋為是一種整合的科學農業經營制度，期能妥善使用水土資源、減少依賴非再生資源、減少破壞生活環境及維持自然生態之平衡，為子孫保留能持續獲利的生產和自然環境。

2. 永續農業之內涵

(1) 陳連勝（1994）認為永續農業發展方向有下列幾點特徵 1.以生態系統的角度從事農業的整體性經營，高度重視農業與環境之間的互動關係。2.強調利用自然界本身的調控力量，經營農業時，儘量減少人為不必要的干預。3.提倡「生產、生活、生態」三生一體的農業發展策略，達成土地資源多元化的保育目標。

(2) 阮春發 (1994) 從系統觀念來看永續農業，認為其實質內涵包括：生產、生態以及生活三個系統。其生產系統觀方面分為技術觀點與經濟觀點。

a. 以生產技術觀點言之，永續農業強調低投入，而所謂的低投入包含兩方面：1. 有效的低能源投入，不能因能源減少投入而減低產量。2. 透過自然法則的使用，如氮素固定、生物防治等方法來維持或補充能源低投入可能造成的影響；以經濟觀點言之：強調永續農業非以傳統的增產而增加報酬，是以提高「農產品品質」，並控制「產量」的方向努力，透過有效的運銷管道來維持、增加農民收入。

b. 生態系統與生活系統觀方面，強調永續農業除了提供人類糧食上的生產功能外，其更具有生態性的、生活上的功能。如近來發展的休閒農業的目的便是要農民利用農業資源、農村景觀、農村文化等特性來賺取更多的收益，將農業從單純一級產業--農產品的生產與出售，改變為結合一級產業、二級產業、三級產業的「六級產業」。

由上述之內容可知，雖然永續農業的定義，目前仍偏重於農業耕作技術層面，但依據 1992 年於巴西里約熱內盧舉行的地球高峰會議中，世界各國建立的共識，一致認為唯有改變現行的慣行農業制度，實施永續農業才能使農業持續發展 (黃炳輝，2004)，此共識中的「改變現行的慣行農業制度」，從陳連勝 (1994) 及阮春發 (1994) 所提之觀點來看，「制度」應該包含農業生產技術、農業政策及農業發展觀念，而休閒農業乃屬於此三種新制度範疇中。

另外，在全球經濟結構變遷的衝擊下，不單要研發更永續的農業技術，而且要如何更有效率的推動農業，以創造更高的產值並以更寬廣的思維來看待農業，將是農業部門未來思考的方向。

三、農村發展現況與課題

台灣光復五十多年來，經歷許多土地改革及經濟發展計畫，以致於能創造台灣經濟奇蹟，並成為亞洲四小龍之一，但這樣的經濟發展成果，加速台灣邁向都市化，而導致農村人口結構老化、經濟活動衰敗等問題，尤其 WTO 的貿易衝擊更加重台灣農村發展的困境，以下乃是針對農村發展之現況以及所面臨的課題予以說明：

(一) 農村人口老化及外流嚴重

雖然台灣政府多年來仍陸續提出許多農業政策，但相對於工、商業的積極政策而言，台灣的農業發展較不受到應有之重視，而重工、商的結果雖然可提昇國民經濟水準，但由於工商界需才迫切，再加上工、商業能提供民眾較豐厚的薪資收入，因此，在經濟拉力的因素之下，導致農業勞動力外流問題嚴重，鄉村社區中普遍流失青壯年人口者，村莊缺少活力，社區生活也變成較為枯燥乏味，而人口老化及壯年人口外流的背後危機，即是農業生產勞力的流失，導致農村原有發展結構的破壞，造成農村建設緩慢。

(二) 公共設施不足，生活品質不佳

由於整體國家政策較不重視農業發展，因此，連帶忽略農村的建設，造成現今農村公共設施不敷需求，如農村道路彎曲狹小、排水不良等，且農村醫療系統貧乏，造成農村生活品質低落等問題。

(三) 住宅老舊殘破，缺乏農村特色

由於人口流失，造成房屋閒置，年久失修的窘境，構成農村殘破的景象且豪華農舍零星興建，造成農地資源的耗損，更破壞農村的景觀。

(四) 農地污染問題嚴重

工業污染源是由於工廠業者的無心或是為了營私利而明知故犯的結果，導致工業廢水的鉛、鎘等重金屬透過農田灌溉系統而污染了農地。另外，由於農田非法興建

工廠，其污染之影響更為嚴重。

市場交易是促使農民生產的主因，也主導了農民栽培的方式，農產品消費者要求美觀、無蟲的產品時，農民就用肥料、農藥來達成目的。而農業污染源主要為農藥的使用不當，農藥使用不當的結果，造成耕地土壤的嚴重破壞，進而導致農田無法復原的災害。

(五) 農業所得低落

由於 WTO 衝擊以及農業生產成本高的影響，導致農業所得低落，因此，以農業所得為主要經濟來源之農家，即便加上非農業收入之後，其所得水準也遠較非農家為低。農家若僅依農業所得收入為主，則農家將不足以維持生計，農民勢必兼業不可，其結果卻更容易造成農家捨棄農業，導致農業發展之困境。

四、休閒農業發展現況與課題

(一) 各區域經發展同質化之隱憂

雖然依據休閒農業之特性，係以地區之特性為主題，不同之農村區域環境，有其不同之「三生」(生產、生活、生態)資源條件，因而發展休閒農業時，必須善加利用自身擁有之資源條件，俾能發展出具備地方特色之休閒旅遊；亦即以農村自身現況，塑造一個以地方產業、生活環境為中心的環境。休閒農業之推展雖可提振地方經濟，惟若因追求短暫經濟之可能性，而迎合城市大量消費文化之意識形態，農村資源與其純樸悠閒田園風貌環境，將迅速因都市休閒生活的再延伸因素與大量旅遊人口進入農村而產生負面影響(例如：交通擁擠、空氣污染、大量垃圾、農民之生活方式等)。

(二) 地方政府管理未能落實

休閒農場雖為目前農業轉型之重要方向，但在休閒農場管理方面，地方政府多未配合此種趨勢相對增加管理人力，管理未能落實，致使經營與計畫內容不符。目前休閒農場經營，已形成普遍違規經營之型態，而管理面卻未能提出有效管理措施。

(三) 法令限制、土地變更程序繁複

申請流程涉及地政、環保、農業等單位及相關法令，非一般農民所熟悉，礙於法令限制、土地變更程序繁複，降低農民申請辦理登記休閒農場登記之意願，地方政府應設立土地變更窗口，辦理土地變更事宜，以取的經營、住宿、餐飲等休閒農業設施之合法土地。

(四) 餐廳化、民宿化問題嚴重

休閒農業區內的合法民宿可提供農特產品零售及餐飲服務，然而合法農舍又可依民宿管理辦法申請民宿使用，所以在目前農舍管制寬鬆的機制下，難保休閒農業區內的休閒產業變質成為餐廳化、民宿化的豪華民宿。

(五) 休閒農業區內公共設施缺乏

休閒農業區是以區內現有資源、休閒農場等遊憩資源為基礎，經過地方政府單位的規劃後而經中央劃設，其法令所規定的公共使用設施乃屬於滿足遊憩行為而施設的項目，且傳統鄉村原有公共設施即普遍缺乏，因此，其所建議的地區公共設施，諸多不是地區最為迫切的事項。以目前農業單位劃設休閒農業區的思維，仍停留在農業與遊憩功能，未考慮遊客大量湧入後對地區環境所帶來的衝擊，且休閒農業區的最終目的乃在於復興農村，故休閒農業區所應提供的公共設施項目應更為廣泛，才足以因應未來發展之所需。

(六) 土地面積較小

台灣農民所擁有的土地面積較小，且多不願與他人合作共同經營，以致部份休閒農場申請案件均無法達到面積規定。

(七) 缺乏新式經管理念與整體發展概念

當農民投入休閒農業後，其經營模式已從過去的一、二級產業邁入三級產業階段，自需有不同之經營理念以為因應，然對於普通教育程度較低、年齡較大之農民而言，在接受全新理念及學習不同經管手法之過程中，往往遭遇許多困難瓶頸，如

何有效整合休閒農場與休閒農業區，成立一強而有力之組織來經營，諸如：廣告、促銷、住宿、旅遊行程，甚至資源調配與維護、教育解說、設施管理、旅遊糾紛調解，安全管理及公共關係等業務，是發展休閒農業之重要課題。

(八) 地區發展組織功能有待整合提昇

休閒農業發展雖與主管機關之政策、法令規章、輔導措施及實質建設有關，然而如何有效整合農村地區居民(農民、非農民)和組織團體(文史工作室、社區發展協會、宗教團體、產銷組織等)之個別理想、目標與力量，來形成秩序性之共同藍圖實踐，更是休閒農業發展成功與否之重要因素。

五、以休閒農業推動農村永續發展之目標與策略

農村現今所面臨的衝擊以非傳統的農業政策思維即可改變，而過去也已有許多專家提出農村永續發展的目標，但本研究認為應回歸到永續發展最原始的層面，「生活、生產、生態」，雖然這三者的關係看似衝突，但卻彼此互為牽連，缺一不可，所以在探討農村永續發展過程中，若忽略「經濟」的考量，農村的民眾無法生活，喪失民眾的農村如何永續？永續農村的發展絕不能只是口號，也不能不之追求無實質內容的農村，因此，永續農村的內涵（圖 5-1-3）應該包含農業、農民、農地，其中農業是農村的經濟基礎，也唯有發展永續農業才能維持農民的生活與農地的利用，所以推動永續農村的首要工作即是復興農村的經濟基礎---永續農業。

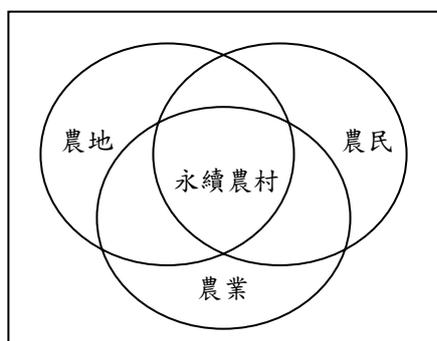


圖 5-1-3 永續農村發展構想圖

另外，休閒農業、永續農業、永續農村的相互關係可由圖 5-1-4 可知，其中農民、農地、農村都是休閒農業發展過程中，基礎資源的提供者，透過休閒農業的推動使

遊客進入農村消費，使農民獲得體驗經濟的產業報酬，且休閒農業區的劃設目的在提高休閒產業產出，使區內休閒農場能獲得相互合作的利益，以發展體驗經濟的手段來創造聚集經濟的效果，最終達成農村產業復興的目的，所以休閒農業發展的概念即以更廣泛的思考模式，考慮農業、農地、農民的未來發展，朝向更高層次的永續農業邁進，因此，本文提出以發展休閒農業的手段來復興農村的經濟，進而達到永續農村的目標，故在此前提下，提出永續農村的發展目標與對策如下：

(一) 永續農村的目標

永續農村的目標即是達到三生均衡的發展（圖 5-1），其各項說明，如下所述：

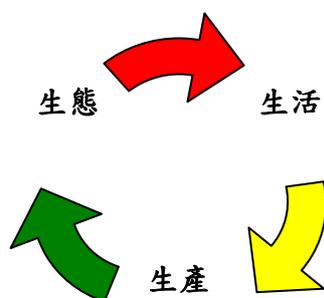


圖 5-1 三生關係圖

- 1.生活：農村的永續發展目標最重要的目的乃在於讓農村中的民眾能農村中繼續在「生活」，且「生活」品質能藉由農村環境的改善而提升，因此，本研究認為，「生活」的目標層次可區分為「維持生命所需的目的」以及「改善生活品質的目的」，而這兩個層次又以「維持生命所需的目的」最為重要，因為古人說：「衣食足而知禮義」，唯有讓民眾能夠維持生命之所需，才能再論及生活品質。
- 2.生產：如何能讓民眾維持生命之所需？即該農村的民眾必須透過「生產」的方式來獲取生活中所需的報酬，而農村的「生產」模式勢必離不開農業，多數農村的民眾仍以農為業並依農為生，但如何在全球貿易自由化的衝擊下，提升農業產值，這才是「生產」報酬所需考量的，但台灣因為農作物生產成本高昂，其價格無法與國際競爭，故創造農業的「獨特性」、「多元性」才是未來台灣農村所必須強調的產業思維，也唯有如此，才能「生產」出足以支持農村「生命」所需的經

濟產值。

3.生態：如何才能依靠環境，發展「獨特性」、「多元性」的農業？那勢必透過「生態」的維護，提供農業發展所需的優良環境，才有辦法使「獨特性」、「多元性」能依附於農業，因此，農村永續發展所需的一切都架構於「生態」的基礎之上，若喪失「生態」的平衡，則農村發展的籌碼終有消耗殆盡的一天，另外農村的「生態」內涵應該包含狹義的生態層面（自然環境）與廣義的生態層面（人文環境），所以在強調自然環境保護的同時，應也注重日益凋零的農村人文文化，唯有將狹義與廣義的生態都予以保護，永續農村的存才更有深沈的意義。

（二）永續農村推動的策略

農業在今日面臨國際化、自由化的壓力下，農政單位便積極致力於改善農業生產結構，期望透過產業轉型之方式，擺脫初級產業的侷限，突破農業發展瓶頸，以提高農業產值，進而增加農民所得及繁榮農村社會，由此可知農業單位期望發展具「獨特性」與「多元性」的產業來挽逐漸凋零的農業，而結合一級、二級、三級產業特色的休閒農業即擁有這樣的發展特色，因為休閒農業的旅遊特性是無法進口、休閒農業可有不同型態的遊憩方式...等。

因此，本研究認為為達到永續農村的目標，應先建構永續發展的農村生產事業，而發展休閒農業將可達到永續發展的農村生產事業。在永續農村目標下，本研究針對上述之課題，研擬出下列休閒農業發展策略，以供休閒農業推動時之參考，期望能落實並導正休閒農業的發展政策：

1.落實總量管制的發展策略

台灣土地面積狹小且嚴格而論，台灣農村景觀大同小異，但台灣目前共有 48 處休閒農業區，氾濫的休閒農業區劃設制度已經造成資源的浪費，故本研究認為透過總量管制之機制，將有助於避免休閒農業同質化的問題與避免供過於求的經濟危機產生，畢竟「獨特性」的創造仍是休閒農業利基之所在，在此同時，亦可避免休閒農業區的劃設成為豪華零星農舍興建峰潮，造成農村生態環境的破壞，

而導致環境破壞的不可回復性。

2.寬鬆有別的休閒農場管理策略

目前休閒農場的申請無論休閒農業區內或區外，均適用同一種管理制度，造成休閒農業區與休閒農場兩者關係之薄弱，為鼓勵休閒農場業者於休閒農業區內經營休閒產業及避免休閒農業區之資源浪費與加強休閒農業聚集經濟的成效，所以應嚴格管制休閒農業區外的休閒農場申請，而放寬休閒農業區內的申請，以落實休閒農業區的設置之目的與發揮其功能。

3.休閒農業輔導機制之建立

休閒農業區的發展乃是為了復興農村經濟，達成永續農村的願景，所以在目前整體政策、法令架構下，休閒農業區的相關規定偏重於經濟層面，且在沒有緩衝政策、相關配套措施前提下，即大量開放供民眾發展休閒農業，難免造成發展失衡等現象，故本研究認為休閒農業已不再只是單純的農業，因此，要積極辦理休閒農業發展課程，以輔導民眾認識休閒農業，從觀念的改變到技術管理之教導，以建構完善的休閒農業發展體制。

3.改善農村整體環境、加強民眾參與機制

休閒農業的發展目標是為了復興農村，但復興農村的手段除了經濟發展之外，也應該注重農村的整體環境，故休閒農業區所提供的公共設施應該以服務農村居民需求的公共設施為主；以服務遊客的公共設施為輔，因為公共設施的設置必須考慮使用率層面，另外休閒農業區推動委員會的成員應特別擴大其他地方人員的參與，包含農村地區居民(農民、非農民)和組織團體(文史工作室、社區發展協會、宗教團體、產銷組織等)，避免休閒農業的發展掌握於少數相關業者手中，而忽略農村地區其他層面的意見，造成休閒農業的發展與農村發展相互脫勾、背道而馳。

4. 以保育之觀點發展休閒農業

雖然休閒農業融合三種類型產業特色，但其最原始的發展基礎仍是第一級產業，所以主管機關應掌握休閒農業的核心價值，因為沒有了核心價值的休閒農業將導致農地污染更為嚴重、農村文化特色凋零更快，因此，「農業」的本質將是休閒農業未來應該回歸的中心，避免休閒農業成為只有觀光而無農業的遊園地。

七、結語

在現今面對經濟結構整體變遷時代，為因應整體社會對休閒之需求，而藉由農業內部資源的運用，發展休閒農業即具備因應時代需求之目的，所以發展結合遊憩與觀光旅遊性質的農業，將成為農業產業升級進步、農村生活改善、農民所得提高的策略之一，所以休閒農業的推動勢必成為農業發展的新方向。

然而，就休閒農業之發展，主要的目的乃是藉由農村經濟的提升來獲得農村整體的再發展。依據休閒農業的定義可知，休閒農業的發展均不能擺脫農業的本質，所以本研究認為維護休閒農業的經濟發展基礎將成為農業部門應該捍衛的最終防線，因為休閒農業若不具備農村地區之建築景觀、自然環境、文化特色、人文采風等質性，勢必將喪失基本的吸引力，故休閒農業的發展須將休閒農業建立在農產產業之基礎上，才能提供都市所無法提供的遊憩環境，創造屬於休閒農業的獨特性，由此可知以休閒農業來推動農村的經濟發展是建構在自然環境的維護上，是必須與自然環境共生共存的。

另外，休閒農業的推動過程中應將農村的發展予以考慮，以永續農村的思考模式來發展休閒農業，積極創造農村地區良好的生活環境，同時兼顧自然保育及景觀維護，如此才能為農民與農村帶來經濟上及環境維護上的效益，扮演農業多元化發展的角色，由此可知，休閒農業是農村永續發展的策略，藉由休閒農業區的劃設以整合農業資源、遊憩資源、人文資源，再透過區內休閒農場的相互配合，將有效資源妥善運用，進而創造農民、農地、農村三贏的永續的目標。

八、參考文獻

1. 鄭瓊慧，「農村節慶活動與遊客滿意度之研究-以 2003 大崗山龍眼蜂蜜文化節為例」，碩士論文，屏東科技大學農企業管理系，屏東縣（2004）。
2. 王國洲，「休閒農業區生態資源與體驗活動綜合規劃之研究-以須美基溪溪流生態園區為例」，碩士論文，屏東科技大學農企業管理系，屏東縣（2004）。
3. 陳靜鋒，「結合「農業發展」與「農地管理」以達成農地利用綜合規劃功能之研究」，碩士論文，逢甲大學土地管理學系，台中市（2003）。
4. 丁力清，「台灣地區製造業聚集經濟型態之研究」，碩士論文，政治大學地政研究所，台北縣（1993）。
5. 黃炳輝「農民永續農業認知及加入 WTO 對農業衝擊因應看法之研究-以彰化縣溪州鄉為例」，碩士論文，台中師範學院環境教育研究所，台中市（2004）。
6. 謝宜潔，「台灣休閒農場設立法規與現況調查研究-以新竹縣休閒農場為例」，碩士論文，台灣師範大學政治學研究所，台北市（2004）。
7. 黃振恭，「休閒農業區發展潛力評估模式之建立」，碩士論文，南華大學都旅遊事業管理研究所，嘉義市（2004）。
8. 嚴凱強，「山坡地發展休閒農業區選址評估模式之研究-以台中縣和平鄉為例」，碩士論文，朝陽科技大學休閒事業管理研究所，台中縣（2004）。

Study of the Use of the Leisure Agriculture to Promote the Rural Village Development

Kuo, Lu-cheng¹ , Chen, Puo-ya²

¹ Student of the Institute of the Urban Affairs and Environmental Planning, Chinese Cultural University

² Associate Professor of the Institute of the Urban Affairs and Environmental Planning, Chinese Cultural University

Abstract

The so-called “three agricultural bodies”, rural village, agriculture and farmer once has been the most important support of the Taiwanese economic development, which accompanied Taiwan to go through lots of difficulties and played the roles as supplier, offering food and commercial income necessary for the Taiwanese economic development. However, under the pressure of internationalization and liberalization, one of the “three agricultural bodies”, agriculture nowadays faces the industrial crisis, which shocked the intimate relation among the three agricultural bodies, resulting the disuse of farmland and decline of the rural village. Under this circumstances, in recent years, the governmental organization in charge of the agricultural policy has dedicated itself to improving the structure of agricultural production with the hope to promote the leisure agriculture save the declining rural village and to active the use of the farmland through the industrial transformation. Nevertheless, in this process of promoting the agricultural resort, an issue, worthy for discussion and study is how to maintain the essence of the rural village, agriculture and farmer. Therefore, this study discusses how to use leisure agriculture to create the sustainable farming from the point of view of reviving its economy.

This study bases on the concept of experience economy, economy of agglomeration and sustainable agricultural development to discuss the current situation and subjects of the rural village and leisure agriculture in Taiwan and to promote how to use the industrial specialties of leisure agriculture to solve the current problems, happening to the rural village in Taiwan through the development of industrial economy and the emphasis of the balance among life, production and ecology.

Finally, with the hope to revive the rural village economy, leading to sustainable farming through the development of the leisure agriculture, we bring up how to improve the current strategy for the development of leisure agriculture with the expectation to implement and amend the related policies to reach the “win-win-win” objects for the farmers, farmland and rural village.

**Key Words : Leisure Farming, Experience Economy, Economy of Agglomeration,
Sustainable Agriculture, Sustainable Rural Village**